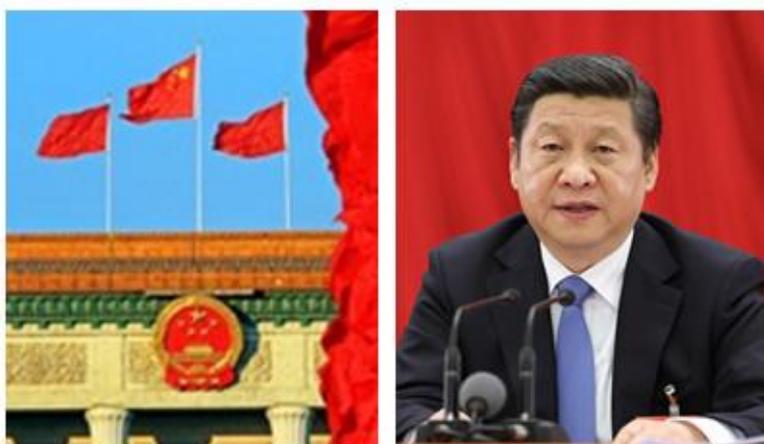


# 十八届三中全会精神学习（二）



中国共产党第十八届中央委员会第三次全体会议



上海交通大学党委宣传部

二零一三年十一月

# 《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》

## 要点摘录

### 国企改革

提高国有资本收益上缴公共财政比例到30%

国有资本。集体资本、非公有资本等交叉持股、相互融合的混合所有制经济，是基本经济制度的重要实现形式。允许更多国有经济和其他所有制经济发展成为混合所有制经济。

国有资本投资项目允许非国有资本参股。允许混合所有制经济实行企业员工持股。

完善国有资产管理体制，以管资本为主加强国有资产监管，改革国有资本授权经营体制。组建若干资本运营公司，支持有条件的国有企业改组为国有资本投资公司。

划转部分国有资本充实社会保障基金。完善国有资本经营预算制度，提高国有资本收益上缴公共财政比例，2020年提到30%，更多用于保障和改善民生。

建立职业经理人制度，更好发挥企业家作用；合理增加市场化选聘比例，合理确定并严格规范国有企业薪酬水平、职务待遇、职务消费、业务消费。

### 非公经济

非公有制经济财产权不可侵犯 可进入特许经营领域

公有制经济财产权不可侵犯，非公有制经济财产权同样不可侵犯。

废除对非公经济各种形式的不合理规定，消除各种隐形壁垒，制定非公有制企业进入特许经营领域具体办法。鼓励非公有制企业参与国有企业改革，鼓励发展非公有资本控股的混合所有制企业，鼓励有条件的私营企业建立现代企业制度。

### 农地流转

建立城乡统一的建设用地市场

允许农村集体经营性建设用地出让、租赁、入股，实行与国有土地同等入市、同权同价。缩小征地范围，规范征地程序，完善对被征地农民合理、规范、多元保障机制。扩大国有土地有偿使用范围，减少非公益性用地划拨。建立兼顾国家、集体、个人的土地增值收益分配机制，合理提高个人收益。完善土地租赁、转让、抵押二级市场。

### 延迟退休

研究制定渐进式延迟退休年龄政策

完善社会保险关系转移接续政策，扩大参保覆盖面，适时适当降低社会保险费率。研究制定渐进式延迟退休年龄政策。

### 社会办医

鼓励社会办医，优先支持举办非营利性医疗机构

鼓励社会办医，优先支持举办非营利性医疗机构。社会资本可直接投向资源稀缺及满足多元需求服务领域，多种形式参与公立医院改制重组。允许医师多点执业，允许民办医疗机构纳入医保定点范围。

### 放开二胎

实施一方是独生子女的夫妇可生育两个孩子的政策

坚持计划生育的基本国策，启动实施一方是独生子女的夫妇可生育两个孩子的政策，逐步调整完善生育政策，促进人口长期均衡发展。

### 户籍制度

有序放开中等城市落户限制 严控特大城市人口规模

推进农业转移人口市民化，逐步把符合条件的农业转移人口转为城镇居民。创新人口管理，加快户籍制度改革，全面放开建制镇和小城市落户限制，有序放开中等城市落户限制，合理确定大城市落户条件，严格控制特大城市人口规模。

### 房产税

加快房地产税立法并适时推进改革

逐步建立综合与分类相结合的个人所得税制。加快房地产税立法并适时推进改革，推动环境保护费改税。

### 资源价格

水油气、电力、交通、电信等领域放开竞争环节价格

价格体系的改革，完善由市场决定价格的机制。推进水、石油、天然气、电力、交通、电信等领域价格改革，放开竞争环节价格。

## 投资体制

企业投资项目可依法依规自主决策，政府不再审批

实行统一的市场准入制度，在制定负面清单的基础上，各类市场主体可依法平等进入清单外领域。企业投资项目，除关系国家安全和生态安全，涉及全国重大生产力布局、战略性资源开发和重大公共利益等项目外，一律由企业依法依规自主决策，政府不再审批。

放宽投资准入，放开养老、建筑设计、会计审计、商贸物流、电子商务等服务业领域外资准入限制，进一步放开一般制造业。

## 事业单位改革

逐步取消学校、科研院所、医院等单位的行政级别

加快事业单位分类改革，加大政府购买公共服务力度，推动公办事业单位与主管部门理顺关系和去行政化，创造条件，逐步取消学校、科研院所、医院等单位的行政级别。建立事业单位法人治理结构，推进有条件的事业单位转为企业或社会组织。

## 民营银行

允许具备条件的民间资本设立中小型银行

扩大金融业对内对外开放，在加强监管前提下，允许具备条件的民间资本依法发起设立中小型银行等金融机构。

## 股市投资

优化上市公司投资者回报机制，保护中小投资者权益

扩展投资和租赁服务等途径，优化上市公司投资者回报机制，保护投资者尤其是中小投资者合法权益，多渠道增加居民财产性收入。

(来源：搜狐财经)

## 《决定》框架结构



### 总论

主要阐述全面深化改革的重大意义、指导思想、总体思路。

# 分论

## 经济

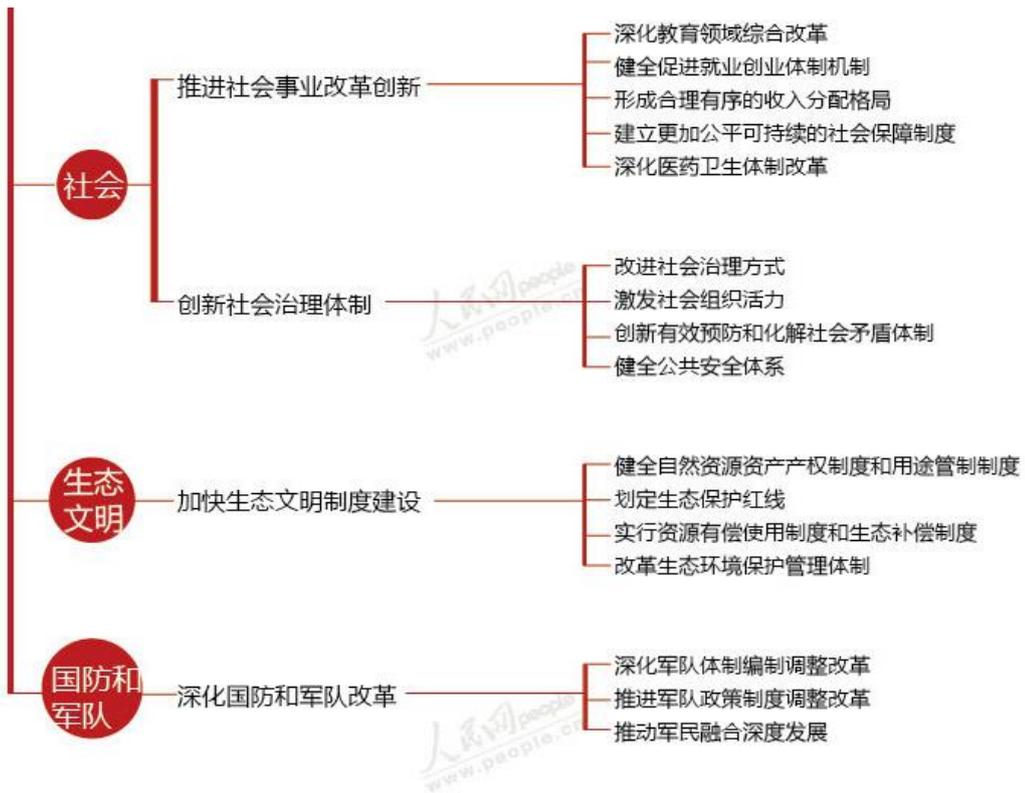
- 坚持和完善基本经济制度
  - 完善产权保护制度
  - 积极发展混合所有制经济
  - 推动国有企业完善现代企业制度
  - 支持非公有制经济健康发展
- 加快完善现代市场体系
  - 建立公平开放透明的市场规则
  - 完善主要由市场决定价格的机制
  - 建立城乡统一的建设用地市场
  - 完善金融市场体系
  - 深化科技体制改革
- 加快转变政府职能
  - 健全宏观调控体系
  - 全面正确履行政府职能
  - 优化政府组织结构
- 深化财税体制改革
  - 改进预算管理制度
  - 完善税收制度
  - 建立事权和支出责任相适应的制度
- 健全城乡发展一体化体制机制
  - 加快构建新型农业经营体系
  - 赋予农民更多财产权利
  - 推进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置
  - 完善城镇化健康发展体制机制
- 构建开放型经济新体制
  - 放宽投资准入
  - 加快自由贸易区建设
  - 扩大内陆沿边开放

## 政治

- 加强社会主义民主政治制度建设
  - 推动人民代表大会制度与时俱进
  - 推进协商民主广泛多层制度化发展
  - 发展基层民主
- 推进法治中国建设
  - 维护宪法法律权威
  - 深化行政执法体制改革
  - 确保依法独立公正行使审判权检察权
  - 健全司法权力运行机制
  - 完善人权司法保障制度
- 强化权力运行制约和监督体系
  - 形成科学有效的权力制约和协调机制
  - 加强反腐败体制机制创新和制度保障
  - 健全改进作风常态化制度

## 文化

- 推进文化体制机制创新
  - 完善文化管理体制
  - 建立健全现代文化市场体系
  - 构建现代公共文化服务体系
  - 提高文化开放水平



## 组织领导

主要阐述加强和改善党对全面深化改革的领导。

(来源：人民网)

## 《决定》涉及 11 个重大问题和重大举措



编者按：十八届三中全会于11月9日至12日在北京举行。全会听取和讨论了习近平受中央政治局委托作的工作报告，审议通过了《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》。习近平就《决定》向全会作了说明。在说明中，习近平就全会决定涉及的11个重大问题和重大举措介绍了中央的考虑。

## 全会决定涉及的11个重大问题和重大举措

### 1 关于使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用

**基础性作用** ——> **决定性作用**（注：不是全部作用）

我国社会主义市场经济体制已经初步建立，市场化程度大幅度提高，我们对市场规律的认识和驾驭能力不断提高，宏观调控体系更为健全，主客观条件具备，我们应该在完善社会主义市场经济体制上迈出新的步伐。

### 2 关于坚持和完善基本经济制度

坚持公有制主体地位，发挥国有经济主导作用，不断增强国有经济活力、控制力、影响力。推进国有企业改革。

全会决定从多个层面提出鼓励、支持、引导非公有制经济发展，激发非公有制经济活力和创造力的改革举措。

### 3 关于深化财税体制改革

这次全面深化改革，财税体制改革是重点之一。

主要涉及改进预算管理制度，完善税收制度，建立事权和支出责任相适应的制度等。

### 4 关于健全城乡发展一体化体制机制

全会决定提出，必须健全体制机制，形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农城乡关系，让广大农民平等参与现代化进程、共同分享现代化成果。

### 5 关于推进协商民主广泛多层制度化发展

要构建程序合理、环节完整的协商民主体系，拓宽国家政权机关、政协组织、党派团体、基层组织、社会组织的协商渠道。

深入开展立法协商、行政协商、民主协商、参政协商、社会协商。

### 6 关于改革司法体制和运行机制

全会决定提出了一系列相互关联的新举措，对确保司法机关依法独立行使审判权和检察权、健全权责明晰的司法权力运行机制、提高司法透明度和公信力、更好保障人权都具有重要意义。

## 7 关于健全反腐败领导体制和工作机制

目前的问题主要是，反腐败机构职能分散、形不成合力，有些案件难以坚决查办，腐败案件频发却责任追究不够。全会决定对加强反腐败体制机制创新和制度保障进行了重点部署。

## 8 关于加快完善互联网管理领导体制

全会决定提出坚持积极利用、科学发展、依法管理、确保安全的方针，加大依法管理网络力度，完善互联网管理领导体制。目的是整合相关机构职能，形成从技术到内容、从日常安全到打击犯罪的互联网管理合力，确保网络正确运用和安全。

## 9 关于设立国家安全委员会

主要职责是制定和实施国家安全战略，推进国家安全法治建设，制定国家安全工作方针政策，研究解决国家安全工作中的重大问题。

## 10 关于健全国家自然资源资产管理体制和完善自然资源监管体制

由一个部门负责领土范围内所有国土空间用途管制职责，对山水林田湖进行统一保护、统一修复是十分必要的。

## 11 关于中央成立全面深化改革领导小组

主要职责是：统一部署全国性重大改革，统筹推进各领域改革，协调各方力量形成推进改革合力，加强督促检查，推动全面落实改革目标任务。

### 习近平提三点要求

1 增强推进改革的信心和勇气

2 坚持解放思想、实事求是

3 坚持从大局出发考虑问题

（来源：人民网）

## 《决定》看点

### 《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》

#### 看点

- ★ 财税改革力促中央和地方“两个积极性”
- ★ 股票发行将推行注册制 释放资本市场活力
- ★ 自贸区不断“扩容” 对外经济不断强筋壮骨
- ★ 提高国企红利上缴比例 国企改革锁定“活力、控制力、影响力”
- ★ 民资办银行由“探索”变“允许” 金融改革市场化驶入“快车道”
- ★ 建立“橄榄型”收入分配格局 让更多人迈入“中等收入阶层”
- ★ 从“16字”到“20字”，政府职能转变凸显新内涵
- ★ 政绩考核不以“GDP”论英雄
- ★ 从农村再突破 赋权于民谋改革
- ★ 扎紧权力笼子：让领导干部不敢腐、不能腐、不易腐
- ★ 地方法检人财物上收 司法改革确保依法独立公正行使司法权
- ★ 打破一考定终身 学生考试可多次选择
- ★ “研究制定渐进式延迟退休年龄政策”：社保改革新尝试
- ★ 有“接”有“纳” 户籍制度改革瞄准破除城乡壁垒
- ★ 实行退休和退出制度 院士“终身制”将被打破
- ★ 生育政策作出调整 “单独两孩”启动实施
- ★ 破解文化产业发展瓶颈，健全现代文化市场
- ★ 废止劳动教养制度 人权司法保障重大进步
- ★ 消除制度障碍和就业歧视 平等就业愈加凸显

(来源：新华网)

# 《全面深化改革决定》高频词和热词一览表



(来源：新华网)

# 《决定》必看十大政策与解读

## 产权改革

完善产权保护制度。

产权是所有制的核心。健全现代产权制度。

公有制经济财产权不可侵犯，非公有制经济财产权同样不可侵犯。

**解读：**第一次写入产权，强调非公有制经济财产权不可侵犯，意义重大。

## 国有资本改革

划转部分国有资本充实社会保障基金。提高国有资本收益上缴公共财政比例，2020年提到百分之三十，更多用于保障和改善民生。



**解读：**国有资本收益上缴比例上升，国企红利将更有效地用于为全民创造福利。

## 价格改革

凡是能由市场形成价格的都交给市场，政府不进行不当干预。推进水、石油、天然气、电力、交通、电信等领域价格改革，放开竞争性环节价格。



**解读：**强化市场，突出决定性作用。凡是能由市场形成价格的都交给市场，放开能源交通电信等领域的竞争性环节。第一次把“政府不进行不当干预”写入文件。

## 融资渠道改革

健全多层次资本市场体系，推进股票发行注册制改革，多渠道推动股权融资，发展并规范债券市场，提高直接融资比重。



**解读：**股票发行注册制有重大突破，股票融资在企业融资中的比重将大大提高。

## 金融改革

建立存款保险制度，完善金融机构市场化退出机制允许具备条件的民间资本依法发起设立中小型银行等金融机构。



**解读：**金融企业将出现优胜劣汰，存款保险制度建立后，政府对银行的隐性担保将逐步退出。

## 房地产及其它税收

加快房地产税立法并适时推进改革，加快资源税改革，推动环境保护费改税。



**解读：**此次三中全会对房地产说得不多，房地产市场调控思路将转向市场化。

## 农村产权改革

保障农户宅基地用益物权，慎重稳妥推进农民住房财产权抵押、担保、转让，探索农民增加财产性收入渠道。建立城乡统一的建设用地市场。农村集体经营性建设用地与国有土地同等入市、同权同价。



**解读：**进一步提出建立城乡统一的建设用地市场。实行与国有土地同等入市、同权同价，完善土地增值收益分配机制，合理提高个人收益。

## 社保改革

适时适当降低社会保险费率。研究制定渐进式延迟退休年龄政策。建立公开规范的住房公积金制度，改进住房公积金提取、使用、监管机制。



**解读：**退休政策强调稳健推进，要求研究制定渐进式延迟退休年龄政策。

### 计划生育改革

坚持计划生育的基本国策，启动实施一方是独生子女的夫妇可生育两个孩子的政策，逐步调整完善生育政策，促进人口长期均衡发展。



**解读：**单独二胎实质性放开，预计全面放开为期不远。

### 户籍改革

创新人口管理，加快户籍制度改革，全面放开建制镇和小城市落户限制，有序放开中等城市落户限制，合理确定大城市落户条件，严格控制特大城市人口规模。



**解读：**提出严格控制特大城市人口规模，这在以往不常听到这种提法。北上广等大城市将设置一定的“进入门槛”。

(来源：凤凰网)

## 专家解读三中全会《决定》



**翟振武：中国人民大学社会与人口学院院长**

这次“单独”可以生二胎政策，至少可以避免“独二代”的出现。就是父母只有一个子女，子女又只有一个子女的情况。现在至少在政策上，不会出现第二代独生子女的情况了。



**薛澜：清华大学公共管理学院院长**

过去政府对市场的监管主要通过中央部门高度集中审批权的方式来执行，其结果是大大压抑了经济社会发展的活力，也给一些政府部门提供了寻租的空间。《决定》旗帜鲜明地提出要最大限度减少中央政府对微观事务的管理。



**尹卓：海军信息化专家委员会主任、著名军事专家**

只有陆军真正实现现代化，全军的体制编制才能够真正得到优化。而仅靠海军、空军、二炮是无法解决这一问题的。另一方面，军队体制编制的调整还针对各军兵种之间的关系。



**角南笃：日本政策研究大学院大学副教授**

十八届三中全会是中国在以习近平为核心的新一届领导集体下，讨论决定中国今后发展方向的重要会议。此次会议所决定的内容不仅对中国，而且对日本以及全世界都会产生巨大影响，因此世界各国都在关注。



**孙晓莉：国家行政学院政治学教研部副主任**

真正把权力关进制度笼子需从“公共权力行使形式”、“公共权力行使人”两方面进行约束。“权力清单制度”是一项在实践中具有较强的可操作性的措施，将方便公众对政府权力的行使进行监督。



**颜文钊：中央民族大学法学院教授**

此次《决定》进一步明确了社会治理体制，重视社会矛盾，化解社会矛盾。通过建立新的社会治理机制，改进社会治理方式，注重发挥社会组织的作用，畅通有序诉求表达渠道，有效预防社会矛盾，建立社会矛盾纠纷的综合调处机制，实现社会治理的体制和机制创新。



**艾四林：清华大学马克思主义学院院长**

从《决定》可以看出改革更加突出全面性。改革发展到今天，任何一个单一式的改革，都难以破解这些疑难问题。只有这种协同性、系统性、全面性的改革，才能够破解每一个单一的问题和整体的问题。



**丁元竹：国家行政学院决策咨询部副主任**

《决定》具体到像规划一样，带有规划的性质，带有很大的可操作性，但是它的高度又非常高。因为第二次世界大战以后，搞现代化的国家非常多，但真正走向现代化的国家并不是那么多。为什么呢？很多是在体制、机制、制度上出了问题。



**宋世明：国家行政学院公共管理教研部**

千万不要把行政体制改的作用仅仅局限于转变政府职能的一部分，转变政府职能是行政体制改革的核心，但是加快转变政府职能不仅仅是为了适应经济体制改革，也是为了适应五项改革。



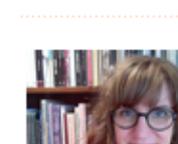
**德雷柏：南非国际关系研究院高级研究员**

中国政府也认同开放金融系统的必要性，上海自贸区就是一次实验，虽然目前还不完善，但是这是从金融系统的长期发展来说是不可越过的，无论是美国还是欧洲的发展经验都说明金融领域是必须被重视、管理的。



**夏光：环境保护部环境与经济政策研究中心主任**

资源持续消耗，不去修复、补充，就像树林只砍不种，对自然环境有很大欠债，同时欠的是子孙后代的债。编制自然资源的资产负债表，就是看你原来多少资源，你为官一任之后消耗了多少，有没有超出极限。



**阿斯特丽德 英国兰卡斯特大学现代中国研究课程负责人**

文化走出去可以展示中国新形象，同时也提升了国家的软实力。越来越多的外国人通过中国功夫和太极拳了解中国，开始对中国文化产生浓厚的兴趣，这是利用文化走出去的来提升国家软实力的一个很好的证明。

## 外媒观察：全会或将开启革命



英<金融时报>: 调正航向的三中全会?

**Q** 一些人相信，发展研究中心的报告代表习近平的意图，而它将是一场名副其实的政策革命。瑞信经济学家陶冬在一份广泛传阅的简报中写道，这“很可能是中华人民共和国历史上最雄心勃勃的自上而下的经济改革举措”。



华尔街日报: 周小川为经济改革打头阵

**Q** 《华尔街日报》认为，以下改革措施如果宣布，会出乎市场意料之外：国企改革、金融业改革、城镇化、财政改革、房产税、政府行政改革。



英<经济学人>：土地改革是最重要的

**Q** 《经济学人》日前刊文指出，在11月份将要举行的三中全会上，中共所面临的经济问题中，土地改革是最重要的，没有比土地改革显得更为重要事情了。



南洋商报：需要解决“万能政府”问题

**Q** 马来西亚《南洋商报》文章指出，政府职能转变，预计将是以部署全面深化改革为主题的中共十八届三中全会的重要内容。



路透：外国投资者对国企改革存疑

**Q** 三中全会声明的详略安排能透露出政策的侧重点，侧重点将是：金融、财政、土地和行政改革、资源价格、社保改革、向民营和外资企业开放受保护的行业。



联合早报：不应低估中国改革决心

**Q** 可以说，上海自贸区揭开了中国改革4.0版的序幕，而三中全会之后的改革开放措施很可能再次让世界感到意外。